


Associazione Alessandro Bartola




Franco Sotte

Quale agricoltura nel medio-lungo periodo? Riflessioni sugli scenari futuribili

Agriturismo


VUOI VEDERE CHE
MI SONO FATTO
20 ANNI DI
VACANZE SENZA
NEANCHE ACCORGERMENE?

Associazione "Alessandro Bartola"
Dipartimento di Economia - Università di Ancona
Piazza Martelli, 8 - 60121 Ancona
Tel. 071-220.71.18; Fax 071-220.71.02
aab@dea.unian.it
www.econ.unian.it/aab



Franco Sotte 1


Associazione Alessandro Bartola



L'origine di questa analisi

- ❖ Una ricerca multidisciplinare francese
 - "Agricoltura e Territorio: Orizzonte 2015"
 - DATAR (Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale)
 - Un gruppo di lavoro multidisciplinare
 - L'assistenza del *Groupe Futuribles*
- ❖ Un tentativo di svolgere una sua lettura dal lato dell'Italia
 - Specificità dell'agricoltura italiana
 - Specificità delle sue forme di rappresentanza
 - Specificità della politica agricola nazionale-regionale

Franco Sotte 2




Associazione Alessandro Bartola

Quale agricoltura nel medio-lungo periodo?

- ❖ **Una serie di domande**
 - Dove va l'agricoltura europea?
 - Quale sarà prevedibilmente il suo ruolo e quello delle aree rurali nel futuro a medio-lungo termine?
 - In quest'ambito, quali sono le prospettive dell'agricoltura italiana?
 - Quale ruolo per gli agricoltori e per gli altri soggetti delle aree rurali?
- ❖ **Esse investono questioni di rilievo collettivo e di interesse del cittadino**
 - la salute, la tutela dell'ambiente, la qualità della vita, le funzioni del territorio, l'etica nel rapporto con gli animali o con le piante, ecc.
- ❖ **Siamo davvero ad una svolta?**
 - Un contesto in mutazione
 - Un modello in crisi (nuovo patto sociale)

Franco Sotte 3



Associazione Alessandro Bartola

Un contesto in mutazione

- ❖ **Negoziazioni internazionali**
 - WTO
 - Allargamento ad Est dell'UE
 - Accordi Euromediterranei
- ❖ **Riforma PAC**
 - Mid term review 2003
 - Nuova riforma nel 2006
- ❖ **Questioni etiche**
 - OGM e altre tecnologie
 - Sostenibilità dello sviluppo
 - Fame

Franco Sotte 4

Associazione Alessandro Bartola




Un modello in crisi

- ❖ Nuove aspettative riguardo all'UE
 - Le aspettative politiche
 - Costi budgetari
 - Politiche di coesione
- ❖ Nuove domande sociali
 - Attraverso il mercato
 - Attraverso lo Stato
- ❖ Una nuova funzione sociale per gli agricoltori e l'agricoltura?
 - La legittimità degli aiuti, Vecchie e nuove priorità
 - La fine di una generazione ed il necessario turn-over generazionale
- ❖ Quale patto sociale?
 - Quale il ruolo delle politiche agricole e rurali ?
 - Quale il ruolo delle organizzazioni agricole ?

Franco Sotte 5

Associazione Alessandro Bartola



Perché una analisi di prospettiva al 2015-2020?


Un problema di successione è aperto

Quali obiettivi ?	Quali soggetti ?
Quali margini di libertà ?	Quali strategie ?

Non previsioni, ma un aiuto alla riflessione ...

Franco Sotte 6

Associazione Alessandro Bartola




Quattro scenari (per il 2015-2020)

1. L'adattamento del protezionismo agricolo UE
 - ❖ Con il controllo dell'offerta e l'eco-condizionalità
2. L'ordine del sistema agro-industriale
 - ❖ Verso una agricoltura sub-fornitrice
3. La qualità di origine
 - ❖ La valorizzazione delle specificità territoriali
4. L'agricoltura di servizio
 - ❖ La multifunzionalità motore del mondo rurale

Franco Sotte 7

Associazione Alessandro Bartola



Metodologia di presentazione

- ❖ **Presentazione di ogni singolo scenario**
 - *Concetti chiave*
 - *Caratteristiche salienti*
 - *Effetti tendenziali*
 - *Stato delle forze*
 - *Poste in gioco*
- ❖ **Analisi trasversale degli scenari**
 - *Sistemi di produzione*
 - *Attori e soggetti*
 - *Politiche*
 - *Problemi chiave*
 - *Effetti regionali*
 - *Punti di forza e di debolezza per l'Italia*

1	2	3	4

1	2	3	4

Franco Sotte 8

Associazione Alessandro Bartola



Scenario n. 1


1. L'adattamento della PAC

✓ **L'adattamento del protezionismo agricolo europeo**
Con il controllo dell'offerta e l'eco-condizionalità

- ❖ **Rimane la PAC attuale**
- ❖ **Priorità alla preferenza comunitaria rispetto agli aiuti all'esportazione**
- ❖ **Spesa agricola sotto condizione**

Franco Sotte 9

Associazione Alessandro Bartola



Le caratteristiche salienti

1. L'adattamento della PAC

- ❖ **Mercati europei protetti**
 - *Affermazione del diritto dei popoli alla propria sicurezza alimentare*
 - *Nella scatola verde: ambiente, ma anche salute e garanzia approvvigionamento alimentare*
- ❖ **Le produzioni contingentate**
 - *Nella scatola gialla: solo le restituzioni all'export*
 - *Un esteso sistema di quote, set-aside e penalizzazioni degli eccessi di offerta*
- ❖ **L'eco-condizionalità**
 - *I protocolli delle "buone pratiche agricole"*
 - *Condizione per i pagamenti diretti (cross-compliance)*
 - *Modulazione*

Franco Sotte 10

Associazione Alessandro Bartola




Gli effetti tendenziali

1. L'adattamento della PAC

- ❖ **Diminuzione sostenuta e continua dell'occupazione agricola**
 - *Crescita della componente salariata e pluriattiva*
- ❖ **Produzioni di massa poco differenziate**
 - *Tecnologie standardizzate*
 - *Scarso sostegno alle produzioni di qualità*
- ❖ **Privilegio alla proprietà fondiaria**
 - *Alti prezzi ed affitti delle terre*
 - *Ingrandimento delle imprese agricole esistenti*
 - *Difficoltà di trasmissione e difficile turn-over giovani-anziani*
- ❖ **Conflitti**
 - *Agricoltura – consumatori – ambiente*

Franco Sotte 11

Associazione Alessandro Bartola




Lo stato delle forze

1. L'adattamento della PAC

A favore	Contro
<ul style="list-style-type: none"> ❖ La produzione mondiale rimane aleatoria ❖ La società conserva le sue radici rurali ❖ La professione agricola conserva una forte organizzazione 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ I consumatori che desiderano prodotti di qualità ❖ I paesi del gruppo di Cairns che contestano la PAC e la chiusura dei mercati ❖ I Paesi PECO sono difficili da integrare

Franco Sotte 12

AssociazioneAlessandroBartola



Le poste in gioco

1. L'adattamento della PAC

- ❖ Le misure di contingentamento e controllo dell'offerta
- ❖ L'eco-condizionalità
- ❖ Le esportazioni non sovvenzionate
- ❖ La preferenza comunitaria
- ❖ La trasmissione delle imprese

Franco Sotte 13

AssociazioneAlessandroBartola



Scenario n. 2

2. L'ordine industriale

- ✓ L'ordine delle grandi concentrazioni industriali e della distribuzione
Verso una agricoltura sub-fornitrice
- ❖ I mercati sono liberalizzati
- ❖ Industria e grande distribuzione pilotano l'agricoltura
- ❖ La politica agricola è banalizzata

Franco Sotte 14

Associazione Alessandro Bartola



Le caratteristiche salienti

2. L'ordine industriale

- ❖ **I mercati sono liberalizzati ed aperti**
 - *Via le barriere tariffarie e non tariffarie*
 - *Competizione fondata sui prezzi di mercato (mondiale)*
- ❖ **Lo Stato si disimpegna**
 - *Risparmio di spesa pubblica, disponibilità per azioni dirette alla tutela delle common goods*
 - *Possibilità di riutilizzo di fondi ex agricoli da parte di altre politiche*
- ❖ **La grande industria e la grande distribuzione pilotano l'agricoltura**
 - *Prevalgono produzioni standard e tecnologie orientate ad abbassare i costi unitari*
 - *Qualità guidata dall'ingegnerizzazione delle produzioni (OGM)*
- ❖ **Ruolo subalterno dell'agricoltura**
 - *L'agricoltore "bidello"*
 - *L'agricoltore "giardiniere"*

Franco Sotte 15

Associazione Alessandro Bartola




Gli effetti tendenziali

2. L'ordine industriale

- ❖ **Rapida diminuzione dell'occupazione agricola**
 - *Agricoltori come sub-fornitori*
 - *Lavoratori agricoli a bassa qualificazione e remunerazione*
- ❖ **Produzioni alimentari differenziate**
 - *Innovazioni progettate dall'agro-industria*
 - *Si stacca la relazione tra prodotto agricolo ed alimento*
- ❖ **Forte concorrenza sulle produzioni agricole standard**
 - *Caduta della produzione delle commodities: grandi colture, carne, latte*
 - *Forti oscillazioni dei prezzi e dei redditi agricoli*
- ❖ **Differenziazione degli spazi rurali**
 - *Specializzazione e de-territorializzazione*

Franco Sotte 16

Associazione Alessandro Bartola



Lo stato delle forze

2. L'ordine industriale

A favore	Contro
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Le industrie alimentari e la grande distribuzione impongono i loro marchi ❖ Le negoziazioni internazionali favoriscono l'apertura dei mercati ❖ Le disuguaglianze sociali favoriscono i primi prezzi alimentari ❖ Le politiche PAC beneficiano della contrazione della spesa agricola 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ I consumatori non si fidano dei marchi industriali e commerciali ❖ I consumatori richiedono la tracciabilità dall'origine al consumo ❖ Le organizzazioni agricole e le collettività territoriali si oppongono

Franco Sotte17

Associazione Alessandro Bartola



Le poste in gioco

2. L'ordine industriale

- ❖ Il ruolo degli agricoltori nelle filiere e la distribuzione del valore aggiunto
- ❖ La regolazione del mercato e la sicurezza alimentare
- ❖ La localizzazione delle produzioni e i vincoli agro-ambientali
- ❖ Il dialogo produttori-consumatori: posta in gioco nella comunicazione

Franco Sotte18

Associazione Alessandro Bartola



Scenario n. 3

3. La qualità di origine

✓ **Il primato della qualità d'origine**
La valorizzazione delle specificità territoriali

- ❖ I consumatori esigono garanzie sull'origine dei prodotti
- ❖ Nuovi progetti collettivi emergono tra gli agricoltori
- ❖ L'azione pubblica cambia natura: più giuridica che economica

Franco Sotte 19

Associazione Alessandro Bartola



Le caratteristiche salienti

3. La qualità di origine

- ❖ **Si impongono le denominazioni di origine**
 - *I consumatori cercano alimenti sani e genuini*
 - *La qualità si identifica anche per altre funzioni (cultura, tradizione, paesaggio)*
- ❖ **Tra gli agricoltori emerge un nuovo progetto collettivo**
 - *Una nuova alleanza con i consumatori*
 - *La "qualità" come bene pubblico: tracciabilità*
 - *Certificazione estesa a tutte le produzioni*
- ❖ **L'azione pubblica cambia natura**
 - *Una maggiore responsabilizzazione delle istituzioni locali*
 - *UE/stati membri: tutela delle denominazioni d'origine*
 - *Riconoscimento internazionale degli identificativi di origine*

Franco Sotte 20

Associazione Alessandro Bartola




Gli effetti tendenziali

3. La qualità di origine

- ❖ **L'occupazione agricola si mantiene**
 - *Mobilizzazione delle competenze tecniche*
 - *Reinterpretazione delle tradizioni*
- ❖ **Produzioni specializzate territorialmente e controllate**
 - *Una crescente concorrenza sulle componenti ≠ dal prezzo*
- ❖ **Mercati organizzati e regolamentati**
 - *Una nuova politica pubblica*
 - *Mercati liberalizzati e competizione internazionale fondata sulle qualità*
- ❖ **I territori valorizzati**
 - *Forti e selettive relazioni tra prodotti e territori*

Franco Sotte 21

Associazione Alessandro Bartola




Lo stato delle forze

3. La qualità di origine

A favore	Contro
<ul style="list-style-type: none"> ❖ I consumatori associano la qualità all'origine dei prodotti ed esigono la tracciabilità ❖ La rinomanza del territorio si riversa sui propri prodotti ❖ L'equilibrio tra i territori preoccupa i poteri pubblici ❖ La riduzione in Europa e nel mondo degli squilibri regionali e sociali favorisce la domanda di produzioni a qualità certificata 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Il contenimento dei prezzi agricoli rimane un obiettivo principale dell'UE ❖ Le industrie vogliono imporre la loro concezione di qualità ❖ Alcune regioni non riescono a caratterizzare le proprie produzioni ❖ Il contesto internazionale è poco favorevole ai distintivi di qualità

Franco Sotte 22

Associazione Alessandro Bartola



Le poste in gioco

3. La qualità di origine

- ❖ L'organizzazione collettiva degli agricoltori a livello locale
- ❖ Il sostegno pubblico orientato verso i prodotti di qualità
- ❖ Una riforma degli indirizzi della ricerca e della formazione
- ❖ Il riconoscimento internazionale dei sistemi di denominazione e di tutela dell'origine

Franco Sotte 23

Associazione Alessandro Bartola




Scenario n. 4

4. L'agricoltura di servizio

- ✓ **L'affermazione della agricoltura di servizio**
La multifunzionalità motore del mondo rurale
- ❖ La logica delle politiche diventa più rurale che agricola
- ❖ Si impone la regionalizzazione delle politiche agricole
- ❖ Le imprese agricole si sviluppano verso una attività di servizio

Franco Sotte 24

Associazione Alessandro Bartola



Le caratteristiche salienti

4. L'agricoltura di servizio

- ❖ **La multifunzionalità si impone**
 - *Si afferma il “modello di agricoltura europea”*
 - *Un nuovo rapporto urbano – rurale: il “rinascimento rurale”*
- ❖ **Le politiche di sviluppo rurale si integrano**
 - *Le altre politiche settoriali (ind.le, servizi, sanitaria) si integrano in un'unica politica di sviluppo rurale integrato*
 - *La PAC evolve verso la CARPE: cresce il secondo pilastro*
 - *Essa si integra con le altre politiche UE (strutturali, Leader, ecc.)*
- ❖ **L'azione pubblica si decentra**
 - *Piani di sviluppo rurale: strumenti generali di governo territoriale*
 - *Essa si fonda su basi contrattuali (es. il CTE francese)*
 - *Ruolo fondamentale di sussidiarietà, partnership, valutazione ecc.*

Franco Sotte 25

Associazione Alessandro Bartola




Gli effetti tendenziali

4. L'agricoltura di servizio

- ❖ **La creazione di occupazione rurale**
 - *Sviluppo della pluriattività*
 - *L'integrazione tra specialismi professionali*
- ❖ **Produzioni e servizi diversificati**
 - *Beni e servizi rivolti alla nuova domanda di funzioni rurali*
 - *Beni e servizi contrattualizzati per la gestione del territorio*
- ❖ **Le imprese agricole inserite nel sistema economico locale**
 - *Contrattazione e cooperazione a livello locale*
 - *Il territorio al centro dell'azione di marketing*
- ❖ **I territori valorizzati**
 - *Sviluppo locale durevole*
 - *Rilancio delle società rurali*

Franco Sotte 26

Associazione Alessandro Bartola



Lo stato delle forze

A favore

- ❖ Decentramento e sussidiarietà
- ❖ Lo spazio rurale è valorizzato come spazio di vita e di impresa
- ❖ Nuove opportunità di trasporto e comunicazione
- ❖ Il riconoscimento delle funzioni delle aree rurali da parte di quelle urbane


Contro

- ❖ Le aree a bassa densità demografica preoccupano meno lo Stato
- ❖ I sistemi rurali spesso non costituiscono una priorità per l'opinione pubblica
- ❖ Relativamente alla natura prevale un atteggiamento conservativo
- ❖ Perdurano i corporativismi

4. L'agricoltura di servizio

Franco Sotte
27

Associazione Alessandro Bartola




Le poste in gioco

- ❖ Lo statuto unificato degli imprenditori rurali
- ❖ La contrattualizzazione delle relazioni tra agricoltori e collettività territoriali
- ❖ La lotta contro le disuguaglianze regionali
- ❖ La concertazione tra le professioni nell'ambito rurale

4. L'agricoltura di servizio

Franco Sotte
28

Associazione Alessandro Bartola




Altri scenari possibili?

- ❖ **La soluzione catastrofica**
 - Tesioni politiche e/o guerre
 - Crisi economica e finanziaria
 - Eventi bio-fisico-climatici impreveduti (es. acqua)
- ❖ **L'implosione dell'UE**
 - Regresso nella costruzione europea
 - Rinazionalizzazione della PAC
- ❖ **Drastiche variazioni di mercato**
 - Nuove Chernobyl / BSE spostano le preferenze dei consumatori
 - Sconvolgimenti negli equilibri di mercato (feeds)

Franco Sotte 29

Associazione Alessandro Bartola




I sistemi di produzione

	Scenari			
	1. Adattamento della PAC	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Occupazione agricola	Diminuzione, attuali livelli professionali	Forte diminuzione, calo della professionalità	Stabile, nuove professionalità nelle tecniche produttive	In crescita, nuove professionalità nelle funzioni di servizio
Status della terra	Fattore da reddito	Fattore di produzione	Fattore di differenziazione	Fattore di organizzazione
Tecniche	Capital intensive	Orientate contenimento costi, OGM	Labour intensive Nuovi prodotti	Labour intensive Nuovi servizi
Produzioni avvantaggiate	Grandi colture allevamenti specializzati	Produzioni standardizzate	Prodotti a denominazione di origine	Produzioni e servizi agricoltura multifunzionale
Forme di conduzione	Imprese agricole capitalistiche, contoterzisti	Imprese agricole destrutturate, contoterzisti	Imprese coltivatrici, cooperative, associaz. prodotto	Imprese multifunzionali, integrazione in rete
Rapporto agricoltura-filiera	Dominazione rendita fondiaria	Dominazione industria-distribuzione	Ruolo cruciale impresa, integrazione nella filiera	Ruolo cruciale impresa, integrazione nel territorio
Rapporto agricoltura-ambiente	Ambiente come vincolo	Ambiente come vincolo	Ambiente come risorsa	Ambiente come obiettivo

Franco Sotte 30

Associazione Alessandro Bartola




Attori e soggetti

	Scenari			
	1. Adattamento della PAC	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Attori chiave (fattori guida)	Stato e organizzazioni agricole	Imprese e gruppi agro-industriali	Stato, autorità locali, agricoltori	Autorità locali, imprenditori rurali
Soggetti più avvantaggiati	Proprietari fondiari agricoltori anziani contoterzisti	Proprietà assenteista	Imprenditori agricoli professionali giovani	Imprenditori agricoli professionali giovani
Soggetti più penalizzati	Piccola media impresa giovani	Piccola impresa	Grande proprietà	Grande proprietà

Franco Sotte31

Associazione Alessandro Bartola




Politiche

	Scenari			
	1. Adattamento della PAC	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Forme di regolazione	Politiche di mercato	Libera concorrenza	Organizzazione del mercato	Coordinamento e contratti
Politiche cruciali	Protezionismo, pagamenti diretti (primo pilastro)	Laissez faire	Protezione qualità origine ("terzo" pilastro)	Politiche di sviluppo rurale (secondo pilastro)
Contributo dello Stato	Grande (protezione mercati, quote, standard ambientali)	Ridotto (garanzia concorrenza, controllo sanitario alimenti)	Grande (regolazione organizzazione mercati, protezione legale attributi qualità)	Ridotto (potere ripartito con livelli regionali e locali)

Franco Sotte32

Associazione Alessandro Bartola




Problemi chiave

	Scenari			
	1. Adattamento della PAC	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Problemi amministrativi	Pochi (le politiche non cambiano)	Nessuno (le politiche si attenuano)	Tanti (le politiche premiano qualità alimentare)	Tantissimi (premi per diversificazione e common goods)
Problemi politici	Budget eccessivo, difficoltà ingresso Peco, opposizione Wto ambientalisti consumatori	Opposizione ambientalisti, consumatori, agricoltori	Opposizione attuali beneficiari Pac, imprese agroalimentari, proprietà fond.ria	Opposizione attuali beneficiari Pac, imprese agroalimentari, proprietà fond.ria
Problemi per le organizzazioni agricole	Gestione tradizionale accesso alle politiche	Difesa attiva valore aggiunto agricolo nella filiera	Fornitura servizi, integrazione nella filiera	Fornitura servizi, integrazione sociale aree rurali

Franco Sotte 33

Associazione Alessandro Bartola



Effetti regionali

	Scenari			
	1. Adattamento della PAC	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Differenziazione regionale	Forte (continuazione tendenze attuali)	Molto forte (amplificazione tendenze attuali)	Forte (ricomposizione)	Debole (ricomposizione)
Aree avvantaggiate	Grandi pianure continentali ad agricoltura estensiva, polpa	Grandi pianure continentali ad agricoltura estensiva	Collina, aree tipiche, mediterranee	Territori ad alto valore turistico ambientale e paesaggistico

Franco Sotte 34

Associazione Alessandro Bartola

Punti di forza e di debolezza, opportunità e minacce per l'Italia

	Scenari			
	1. Adattamento della Pac	2. Ordine industriale	3. Qualità di origine	4. Agricoltura di servizio
Punti di forza (vantaggi attuali)	Pochi cambiamenti rispetto alla situazione attuale, cambiare costa	Prezzi contenuti, mode alimentari specie tra i giovani, preferenze per l'alimento-funzionale	Egemonia a livello internazionale della tradizione alimentare italiana, le "cento" agricolture	Affermazione del "Bel Paese" nel mercato turistico, Ruralità ricca di diversità culturali, ambientali, paesaggistiche
Punti di debolezza (svantaggi attuali)	Relativa despecializzazione italiana nelle produzioni più protette	Ritardo strutturale e organizzativo del sistema agro-alimentare e distributivo in Italia	Ritardo organizzazioni di mercato in Italia. Scarsa professionalità, invecchiamento	Carenze imprenditoriali, mancanza di servizi, invecchiamento
Opportunità (vantaggi in prospettiva)	Le maggiori lobbies agricole riaffermano la loro egemonia	Progresso tecnico in manipolazione degli alimenti, egemonia cultura americana	Sviluppo economico diffuso a livello mondiale. Affermazione della dieta mediterranea	Integrazione rurale-urbano, residenza diffusa, crescita sensibilità ambientale
Minacce (svantaggi in prospettiva)	Opposizione contribuenti-ambientalisti-consumatori, spinte Wto per maggiore liberalizzazione	Opposizione alla manipolazione alimentari, scandali alimentari, fronte agricoltori-consumatori-ambientalisti	Mancato riconoscimento internazionale qualità di origine, difficoltà coordinamento centro-periferia	Prevalere spinte neo-centralistiche, resistenze a integrazione istituzioni rurali

Franco Sotte 35

Associazione Alessandro Bartola

Considerazioni conclusive

- ❖ Fornire lo spunto per una riflessione strategica
- ❖ Qui proposte solo alcuni spunti ed alcune suggestioni
- ❖ Un invito agli utilizzatori di questa analisi ad estendere la riflessione
 - Nuovi scenari e nuove varianti
 - Altre implicazioni associate agli scenari individuati
- ❖ Un esercizio utile anche per capire meglio il passato
 - Cogliendo quanto il futuro dipenda da esso (es. la vecchia PAC)
- ❖ Ma soprattutto una guida per orientarsi nel presente
 - Senza velleitarismi
 - E consapevoli della complessità

❖ GRAZIE !

Franco Sotte 36